

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ ВКЛАД В ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ ТОЛКОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДОГОВОРОВ / под ред. А.Я. Капустина. М.: ИЗаСП при Правительстве РФ:
НОРМА: ИНФРА-М, 2022. — 432 с.

© 2023 г. А. Н. Вылегжанин^{1, *}, С. А. Лобанов^{1, 2, **}, Р. А. Каламкьян^{3, ***}

¹Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России

²Московский государственный лингвистический университет

³Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя;

Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

*E-mail: danilavy@mail.ru

**E-mail: Lobanov-sa.lobanov@yandex.ru

***E-mail: mp_ved.vlsu@mail.ru

Поступила в редакцию 30.12.2022 г.

Аннотация. Представлена рецензия на монографию, посвящённую современной концепции толкования международных договоров, подготовленную авторским коллективом под редакцией доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации А.Я. Капустина. Отмечается, что данный научный труд является значимым событием в мире юридической науки, вносит существенный вклад в российскую науку международного права по обстоятельствам проведённого в ней научного обоснования феномена толкования международного договора, системной разработки вопросов теории и практики обозначенной проблемы науки международного права.

Ключевые слова: международное право, толкование международных договоров, международные споры, миропорядок на основе верховенства права.

Цитирование: Вылегжанин А.Н., Лобанов С.А., Каламкьян Р.А. Фундаментальный вклад в исследование проблем права международных договоров

Современная концепция толкования международных договоров / под ред. А.Я. Капустина // Государство и право. 2023. № 2. С. 204–208.

DOI: 10.31857/S102694520024347-2

FUNDAMENTAL CONTRIBUTION TO THE STUDY OF THE PROBLEMS OF THE LAW OF INTERNATIONAL TREATIES

MODERN CONCEPT OF INTERPRETATION OF INTERNATIONAL
TREATIES / ed. by A. Ya. Kapustin. Moscow: Institute of legislation
and comparative jurisprudence under the Government of the Russian Federation:
НОРМА: ИНФРА-М, 2022. — 432 pp.

© 2023 А. Н. Vylegzhanin^{1, *}, S. A. Lobanov^{1, 2, **}, R. A. Kalamkaryan^{3, ***}

¹Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation

²Moscow State Linguistic University

³Stoletov's Vladimir State University;

Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

*E-mail: danilavy@mail.ru

**E-mail: Lobanov-sa.lobanov@yandex.ru

***E-mail: mp_ved.vlsu@mail.ru

Received 30.12.2022

Abstract. The review of the monograph devoted to the modern concept of interpretation of international treaties, prepared by the author's team under the editorship of Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation A. Ya. Kapustin, is presented. It is noted that this scientific work is a significant event in the world of legal science, makes a significant contribution to the Russian science of International Law due to the circumstances of the scientific substantiation of the phenomenon of interpretation of an international treaty, the systematic development of issues of theory and practice of the designated problem of the science of International Law.

Key words: International Law, interpretation of international treaties, international disputes, world order based on the Rule of Law.

For citation: Vylegzhanin, A.N., Lobanov, S.A., Kalamkaryan, R.A. (2023). Fundamental contribution to the study of the problems of the law of international treaties / ed. by A. Ya. Kapustin // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 2, pp. 204–208.

Монография «Современная концепция толкования международных договоров», подготовленная коллективом авторов под редакцией научного руководителя Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, зав. отделом международного права ИЗиСП, д-ра юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки РФ А.Я. Капустина, без преувеличения, является значимым событием в мире юридической науки.

Как известно, право международных договоров занимает в системе международного права стержневое положение, представляет собой базовую отрасль международного права, органично связанную со всеми другими его отраслями и институтами. По обстоятельствам возрастания роли международных договоров в регулировании международных отношений и обеспечении международного правопорядка следует также вести речь об усложнении в современных условиях самой международно-правовой системы, а также взаимосвязей и взаимодействия последней и национально-правовых систем государств, повышении роли государств и внутригосударственных органов (прежде всего судов) в осуществлении международного права. Соответственно, в праве международных договоров также происходят существенные перемены, проявляющие себя в вопросах содержания, толкования и применения международных договоров, требующие системного доктринального анализа. При этом в современной литературе (до издания представленной монографии) тема толкования международных договоров, несмотря на её теоретическую и практическую значимость, не получала целостного концептуального освещения.

Рецензируемая работа восполняет этот пробел. В ней на основе теоретико-правового обобщения, международно-правового и сравнительно-правового анализа, исследования относящихся к рассматриваемой теме общих и специальных вопросов сформированы концептуальные основы толкования международного договора.

Актуальность представленного научного труда определяется проведенной в 2020 г. конституционной реформой. В результате ее проведения на конституционном уровне (ст. 79 Конституции РФ) сформирован подход к толкованию международного договора в российской правовой системе, учитывающий национальные интересы России и согласующийся с особой ролью Конституции РФ в правовой системе Российской Федерации (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ). Данный подход и соответствующая ему практика, проанализированные в монографии, содействуют формированию в среде отечественных юристов корректного представления о характере и особенностях современной концепции толкования международного договора.

Настоящий коллективный труд отличает целостный, комплексный, новационный подход к изучению проблемы толкования международных договоров и ее различных аспектов, глубокий анализ широкого объема научных и нормативно-правовых источников, материалов правоприменительной и интерпретационной практики.

Монография по тексту и в Заключение содержит ряд оригинальных и подтвержденных научными аргументами выводов и рекомендаций, содержащих обоснование современной концепции толкования международных договоров и перспектив ее развития. В книге обстоятельно исследованы доктринальные подходы, относящиеся к общим положениям толкования международного договора (с. 15–129); проанализированы особенности толкования международных договоров, регулирующих отдельные сферы международных отношений (с. 129–252); предметно показаны аспекты толкования международных договоров в практике международных интеграционных объединений (с. 253–312); обозначены и рассмотрены проблемы толкования международных инвестиционных договоров юрисдикционными органами (с. 312–360); выделены теоретические и практические аспекты толкования международных договоров национальными судами государств (с. 361–420). Системный подход авторов исследования к обозначенной теме проявляется в формулировании и обосновании самого феномена «толкование» в качестве сложного познавательного процесса, когда истинность формулируемых умозаключений определяется корпусом используемого понятийно-категориального аппарата, применяемого при обсуждении правовых норм с привлечением философско-юридических понятий в реальном контексте правовой действительности (с. 15). При обстоятельствах, когда юридический интерес мирового сообщества обозначен через целостность системы международного права, а юридический интерес отдельного государства установлен в формате совокупности субъективных прав, согласующихся с основными принципами международного права и международно-правовыми обязательствами государства, толкование международного договора, как это обоснованно констатируется в монографии, «имеет характер политический, а международные договоры отражают концентрированно определённые интересы государства» (с. 16). Государства, будучи суверенными системами международных отношений, посредством международного договора упорядочивают свои отношения, а через процедуру толкования международного договора осуществляют меры по обеспечению эффективного права как постулат их предметно-правовой заинтересованности. Общим предписанием юридически значимого правомерного поведения государств в части применения и толкования международного договора здесь выступает

принцип добросовестности *bona fides* как общий принцип права (ст. 38 Статута Международного Суда) и один из общепризнанных принципов современного международного права.

Монография удачно и логически обоснованно структурирована, включает *пять глав*, где, соответственно, обозначены относящиеся к рассматриваемой теме доктринальные подходы, проблемы, возникающие в международно-правовой и национально-правовой правоприменительной и интерпретационной практике, авторские позиции по исследуемой проблематике, ориентированные на формирование концептуального восприятия толкования международных договоров.

Первая глава монографии, посвященная общим вопросам толкования международного договора, начинается с анализа методологических подходов, относящихся к обозначенной проблеме, в ней рассматривается эволюция концепции толкования международных договоров, ее основные элементы. Такой подход, в свою очередь, позволил коллективу авторов систематизировать представление о факторах, оказывающих влияние на формирование обозначенной современной концепции, а также разработать методологические основания исследования концепции толкования международных договоров (с. 33). Новационный характер просматривается в системной оценке влияния на процесс толкования международных договоров Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. (с. 63–75). Принципиально значимый характер имеет вывод, сформулированный по результатам рассмотрения доктрины согласованной интерпретации (с. 102–120) и отраженный также в Заключении (с. 423) о важности «прочтения законодательства как предписывающего начинать толкование нормы с выяснения ее международно-правовых параметров, при этом с учетом высшей юридической силы национальной Конституции».

Во *второй главе «Особенности толкования международных договоров, регулирующих отдельные сферы международных отношений»* предметно показана специфика исследуемого процесса на примере ряда универсальных и региональных международных договоров, в том числе кодифицировавших отдельные отрасли международного права. Проведен анализ эволютивного толкования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (с. 129–161); толкования международных договоров и правоприменительной практики в сфере морской деятельности государств (с. 161–179); толкования Конвенции ООН по морскому праву международными судебными органами (с. 175–191); толкования международных торговых и инвестиционных договоров (с. 191–212); эволютивного толкования международного валютного права (с. 212–228); толкования международных договоров при производстве дел в Международном уголовном суде (с. 228–237); толкования контекстуальных элементов преступлений против человечности в практике органов международного уголовного правосудия (с. 237–253).

В полной мере разделяя данный подход, заметим также, что спектр сфер международных отношений и применимых к их регулированию международных договоров, очевидно, гораздо шире. При этом имеется существенная специфика соответствующих международных договоров, их толкования и применения. В частности, можно указать на особенности международных договоров арктических государств (заключенных как на двустороннем, так и региональном уровне), применимых к вопросам сотрудничества в Арктическом регионе и освоения ресурсов Арктики. Другой пример — международные договоры, применимые к регулированию отношений в ходе вооруженных конфликтов (международных и немеждународного характера), а также устанавливающие

международно-правовые основания для международной уголовной ответственности за военные преступления. По всей видимости, толкование указанных международных договоров имеет существенную специфику и также может быть в перспективе включено в комплексное исследование рассматриваемой концепции.

Важное теоретическое значение и практически ориентированный характер включает в себя материал *третьей главы «Толкование международных договоров в практике международных интеграционных организаций»*. Следует принять во внимание то обстоятельство, что здесь речь идет о толковании международных договоров и иных международно-правовых актов, принимаемых в рамках межгосударственных интеграционных объединений с непосредственным и активным участием России, а именно: на пространстве Содружества Независимых Государств (с. 253–272); в Евразийском экономическом союзе (с. 272–288). Особо следует выделить подраздел с критическим анализом толкования в части регулирования промышленной политики по Договору о Евразийском экономическом союзе (с. 288–312).

Качественным показателем поддержания целостности системы внутригосударственного права России как суверенного современного миропорядка обозначено концептуальное заключение (прямо вытекающее из предписаний ч. 1 ст. 15 и ст. 79 Конституции РФ), согласно которому «при заключении международного договора учитывается его соответствие Конституции РФ как основополагающему правовому акту, занимающему наивысшее место в рамках правовой системы» (с. 270). Соответственно, в параметрах процедуры толкования международных договоров и иных международно-правовых актов, принимаемых в рамках межгосударственных интеграционных объединений, решения межгосударственных органов, принятых на основании международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению на пространстве Российской Федерации.

Важная роль научного сообщества в содействии международному правосудию обозначена констатацией опыта взаимодействия Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ с Судом Евразийского экономического союза в плане доктринального толкования положений международно-правовых актов (с. 271).

Четвертая глава «Толкование международных инвестиционных договоров юрисдикционными органами» раскрывает юридическую сущность концепции сравнительного международного права в формате толкования международных договоров (с. 312–334); показывает эволюцию толкования международных инвестиционных договоров от международных арбитражей XIX в. до международных коммерческих арбитражей (с. 334–341); представляет практику толкования международных договоров в решениях Международного инвестиционного арбитража (с. 341–345); определяет специфику толкования международных договоров в решениях международного коммерческого арбитража (с. 345–354); выявляет феномен «гибридные формы разрешения экономических споров как результат толкования международных соглашений» (с. 354–361).

В рецензируемой работе вполне обоснованно уделено внимание институту временного применения международных договоров. В этой связи проанализирована арбитражная практика разрешения инвестиционных споров, сопряженная с попытками арбитражных судов применения к ним положений международного договора, в котором государство не участвует (на примере Договора к Энергетической хартии

(ДЭХ)). Принципиально важный характер в плане последовательного толкования и применения норм международного права, с учетом обеспечения экономической безопасности государств, носит согласующийся с правовой позиции Конституционного Суда РФ (Определение Конституционного Суда РФ от 24.12.2020 г.) следующий вывод. В национальной системе правового регулирования не допускается временное применение положений международного договора Российской Федерации, предусматривающих разрешение международным арбитражем споров между Российской Федерацией и иностранными инвесторами, даже если договор официально опубликован, без принятия федерального закона о ратификации договора (с. 334).

Пятая глава монографии посвящена важной проблеме международных договоров национальными судами государств. Наряду с постановкой самой проблемы (с. 361–366) обозначены основные вопросы толкования международных договоров в практике различных категорий судов Российской Федерации, в том числе особенности толкования судами временно применяемых международных договоров (с. 366–421).

Коллективом авторов обозначен юридический факт принятия Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации» (с. 367). Обновление законодательства, в свою очередь, связано с содействием последовательному процессу государственно-правового строительства Российской Федерации, с усилением гарантий верховенства и приоритета прямого действия Конституции РФ на пространстве территории Российской Федерации при сохранении правовой

позиции в режиме соблюдения общепризнанных норм международного права.

Рецензируемая монография, как отмечают её авторы (с. 14), продолжает развивать научные исследования ИЗИСП международно-правовых проблем применения международных договоров. Принимая во внимание многогранность обозначенной проблематики, динамику развития международно-правовой системы и национально-правовых систем государств, традиционно высокий уровень научных исследований ИЗИСП, хотелось бы надеяться на дальнейшее продолжение данного масштабного научного проекта.

* * *

Монография «Современная концепция толкования международных договоров» вносит существенный вклад в российскую науку международного права.

Полагаем, что данное научное издание будет широко востребовано и получит заслуженное признание научной общности и практикующих юристов, прежде всего в области международного права и международного правосудия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Современная концепция толкования международных договоров / под ред. А.Я. Капустина. М., 2022. С. 14–420, 423.

REFERENCES

1. Modern concept of interpretation of international treaties / ed. by A. Ya. Kapustin. M., 2022. P. 14–420, 423 (in Russ.).

Сведения об авторах

ВЫЛЕГЖАНИН Александр Николаевич — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, вице-президент Российской ассоциации международного права, заведующий кафедрой международного права Московского государственного института международных отношений (университет) МИД России; 119454 г. Москва, проспект Вернадского, д. 76

ЛОБАНОВ Сергей Александрович — доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой правового регулирования топливно-энергетического комплекса Международного института энергетической политики и дипломатии, профессор кафедры международного права Московского государственного института международных отношений (университет) МИД России; 119454 г. Москва, проспект Вернадского, д. 76; профессор кафедры международного права Института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета

Authors' information

VYLEGZHANIN Alexander N. — Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Vice-President of the Russian Association of International Law, Head of the Department of International Law of the Moscow State Institute of International Relations (University) MFA of Russia; 76 Vernadsky ave., 119454 Moscow, Russia

LOBANOV Sergey A. — Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Legal Regulation of the Fuel and Energy Complex of the International Institute of Energy Policy and Diplomacy, Professor of the Department of International Law of the Moscow State Institute of International Relations (University) MFA of Russia; 76 Vernadsky ave., 119454 Moscow, Russia; Professor of the Department of International Law at the Institute of International Law and Justice of the Moscow State Linguistic University

КАЛАМКАРЯН Рубен Амаякович — доктор юридических наук, профессор, лауреат премии им. Ф.Ф. Мартенса Президиума Российской академии наук (2007), профессор кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя; 117437 г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12; профессор кафедры «Международное право и внешнеэкономическая деятельность» Юридического института им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

KALAMKARYAN Ruben A. — Doctor of Law, Professor, Laureate of the F.F. Martens Prize Presidium of the Russian Academy of Sciences (2007), Professor of the Department of Human Rights and International Law of Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia; 12 Akademika Volgina str., 117437 Moscow, Russia; Professor of the Department of International Law and Foreign Economic Activity of Speransky Law Institute of Stoletov' Vladimir State University