

© 2000 г.

И. Витола,

Dr. ekon.

(Латвийский сельскохозяйственный университет)

ПРОБЛЕМЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЛАТВИИ

Сельское хозяйство является главной продовольственной отраслью, поэтому большинство стран мира уделяют ей большое внимание. Сельское хозяйство отличается рядом специфических особенностей. Оно охватывает почти всю территорию страны, в него вовлечено большое число производителей. Оно зависит непосредственно от природных условий, поэтому невозможно неограниченно наращивать его производственный фактор – плодородность земли, продуктивность скота. В условиях неурегулированного рынка цены образуются под влиянием спроса и предложения на базе соглашений между производителями и оптовыми покупателями сельскохозяйственной продукции и перерабатывающими предприятиями. Последние диктуют выгодные для себя условия купли-продажи. Цены, получаемые производителями, обычно низкие, близкие к средней себестоимости соответствующих видов продукции, и не дают сельскохозяйственной отрасли такого дохода, который обеспечил бы расширенное воспроизводство и покрытие всех потребностей занятых в сельском хозяйстве. Сельскому хозяйству присуща и такая особенность, как сравнительно медленная оборачиваемость ее конечного продукта и оборотных средств (в 2-4 раза медленнее по сравнению с другими отраслями народного хозяйства).

На практике почти во всех странах мира оплата труда занятых в сельском хозяйстве более низкая по сравнению с оплатой труда занятых в других отраслях народного хозяйства и обычно составляет 60-80% от среднего уровня заработной платы. Это объясняется особенностями данной отрасли: в ней невозможна такая степень концентрации производства, как это имеет место в промышленности, в банковской и финансовых сферах, в средствах связи, сообщении и на транспорте, и поэтому здесь имеется очень большое число мелких производителей, какими в Европе обычно являются фермеры семейного типа.

Для стабилизации и дальнейшего развития сельскохозяйственного производства практически невозможно использовать краткосрочные кредиты, так как кредиты коммерческих банков недоступны из-за высоких ссудных процентов. Поэтому для сельского хозяйства в данном периоде аграрной реформы и перехода к рыночной экономике необходима государственная поддержка в виде бюджетных средств. В Латвии в на-

стоящее время наиболее видной формой такой поддержки являются государственные субсидии, т. е. планомерная поддержка государством сельскохозяйственного производства и упорядочение рынка, с выделением средств для определенных, строго определенных целей. Выплаты субсидий для предприятий нацелены на защиту окружающей среды, рационализацию производства и улучшение технологий, снижение производственных затрат¹.

В будущем расширятся экономические связи Латвии со странами Европейского Союза. Став государством-участником Европейского Союза, Латвия приобретет возможность продавать свои изделия на Европейском общем рынке, но ее внутренний рынок, в свою очередь, для субсидированной продукции будет раскрываться медленно. Без государственной поддержки производители Латвии не смогут стать равноценными партнерами, так как конкуренция на общем рынке Европейского Союза большая, и уровень производительности труда занятых в сельском хозяйстве государств-участников Европейского Союза выше соответствующего уровня в Латвии. Следует принять во внимание, что для маленькой страны и в условиях общей либерализации торговли важное значение имеет принцип самообеспечения, под которым понимается способность государства обеспечить производство стратегически важнейших продуктов (зерна, молока, мяса и других пищевых продуктов), создавая таким образом возможность для выживания и во времена политических или хозяйственных кризисов. Кроме того, для развития и укрепления производства требуется определенное время. Из сказанного выше следует, что государство прямо заинтересовано покрывать часть производственных затрат на сельскохозяйственную продукцию путем выплаты субсидий, то есть осуществлять государственную поддержку за счет бюджетных средств.

Государство оказывает помощь сельскому хозяйству в большинстве стран мира. Эти страны таким образом завоевывают рынки тех государств, в которых природные условия являются менее благоприятными, и на базе конкуренции с местными производителями диктуют им свои условия. По этим причинам в большинстве стран мира проводится политика поддержки сельского хозяйства с целью сохранения в своей стране данной отрасли и занятых в ней фермеров (крестьян).

Особенно ощутимую поддержку сельское хозяйство получает в развитых странах. По данным мировых торговых организаций, в 1997 году поддержка всех видов на 1 га сельскохозяйственных угодий в долларах США в Норвегии была 451 раз, в Европейском Союзе в среднем в 89 раз, в США – в 22 раза и в Канаде – в 13 раз выше по сравнению с Латвией².

¹ Годовое Сообщение сельского хозяйства. 1994, 1995. С. 240 (на лат. яз.)

² "Agricultural Provisions of the Uruguay Round" Washington. U.S. Dept. of Agriculture. 1994.

Это заставляет серьезно продумать дальнейшие принципы аграрной политики в Латвии с учетом реальных возможностей государства.

Против поддержки сельского хозяйства и своей внутренней промышленности вообще, проводимой отдельными странами, возражает Всемирная торговая организация, которая защищает либерализацию рынка. За ее спиной стоят США, использующие идеи либерализации рынка и «свободного рынка» в целях увеличения своего производственного потенциала, расширения экспорта промышленных и сельскохозяйственных продуктов и завоевания рынков экономически менее развитых стран. Однако, даже ГАТТ/ВТО в так называемом «Уругвайском раунде», который длился 5 лет, в результате давления экономически менее развитых стран допускала, что они применяют так называемые «янтарные мероприятия» – своего рода поддержку сельскому хозяйству для улучшения инфраструктуры, улучшения почвы, совершенствования науки, профессиональной практики и информационной системы, улучшения технологии производства; это соглашение допускает даже ограничения в отношении импорта и поддержание цен для менее развитых стран в отношении важнейших отраслей в тех случаях, когда они не могут сохранить себя без сокращения производства конкретного вида продукции или повышения цен.

Следует отметить, что весьма крупные мероприятия по поддержке сельского хозяйства проводятся в Европейском Союзе. При этом планируется осуществить эти мероприятия таким образом, чтобы оказать поддержку фермерам, в особенности прямые или компенсационные платежи, без ограничения в зависимости от величины ферм также и после 2000 года. Это дает основание утверждать, что идеи наших либералов о полной либерализации рынка в Латвии, об отказе от таможенных пошлин и всякого рода поддержки для сельского хозяйства являются неприемлемыми, так как такая политика приведет к тяжелым последствиям и даже к полному распаду сельскохозяйственного производства, к тому же она не соответствует общей сельскохозяйственной политике, проводимой Европейским Союзом.

ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЛАТВИИ

Поддержка сельского хозяйства в Латвии имеет давние традиции. И в царское время, и в особенности в период Первой Республики (с 1930 по 1940 год) осуществлялась защита (протекционизм) против чрезмерного импорта заграничных продуктов, регулировались цены, поддерживалось и стимулировалось приобретение современной техники и машин, поддерживался экспорт, финансировались селекция растений и скота, и

др.¹. В советское время, начиная с 70-х годов, проводилась обширная политика поддержки цен путем доплат за произведенную и реализованную продукцию (зерно, молоко, мясо и др.); в ее рамках обеспечивались кредиты под очень низкие проценты. Все это дало возможность в 80-е годы увеличить и модернизировать сельскохозяйственное производство Латвии. В 1991-1992 годы политика резко изменилась и все эти мероприятия были отменены².

После восстановления независимости Латвии сельскохозяйственная политика была подвергнута изменениям в очередной раз. Одной из главных целей новой политики был переход по возможности в короткий срок с системы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов на свободные рыночные цены, в процесс образования которых государство практически не вмешивалось. В результате создалась неблагоприятная для сельского хозяйства ситуация – цены на ресурсы и сырье, горючее, электроэнергию, минеральные удобрения, сельскохозяйственные машины, ветеринарные услуги росли быстрее и в больших размерах по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию, а рост производственных затрат в сельском хозяйстве опередил рост доходов за реализованную продукцию. Политика сельского хозяйства Латвии не была ориентирована на принципы Совместной аграрной политики (САП) Европейского Союза, которыми предусматривалось не отменить поддержку сельскому хозяйству, а только изменить ее виды³.

В результате резко сократились площади посевов, поголовье скота, снизился объем продукции в растениеводстве и животноводстве: в 1996 году продукция растениеводства составила в сопоставимых ценах 62%, продукция животноводства – 34%, а вся сельскохозяйственная продукция в целом – 42% от уровня 1990 года⁴.

Специалисты сельского хозяйства предупреждали, что без государственной поддержки наступит полный распад сельскохозяйственного производства. Эту идею поддерживали руководящие работники Министерства земледелия: министр Я. Кинна, государственный секретарь Я. Лапше и некоторые ученые-аграрии Латвии – профессора Е. Гриновский, А. Борукс и др. Только в 1994 году в Латвии было разработано первое положение о субсидировании сельского хозяйства⁵, которое в дальнейшем усовершенствовалось.

¹ Борукс, А. Крестьянин, земля и земледелие в Латвии. С древних времен до наших дней. Рига, 1995, с. 449 (на лат.яз.).

² Там же.

³ "Reform of the CAP and its implementation". CAP working notes. 1993.

⁴ Statistical Yearbook of Latvia 1997. Central Statistical Bureau of Latvia, 1997.

⁵ Порядок расчета и расходования государственных субсидий. Разработали: А.Борукс, Я.Кузма, М.Смирнова и др. Министерство земледелия. Рига, 1994 (на лат. яз.).

В соответствии с законом «О государственном бюджете на 1994 год» впервые предусматривались субсидии для сельскохозяйственного производства в размере 6,6 млн латов. Дополнительно к этому сельское хозяйство получило инвестиций в размере 2-х млн латов для финансирования работ по мелиорации, электрификации ферм и дорожному строительству; отчисления в фонд по стимулированию производства сахара в размере 1,35 млн латов, средства для покрытия затрат по известкованию почвы – в размере 0,6 млн латов. В общей сложности государственная поддержка сельского хозяйства в 1994 году составила в среднем не полных 3 лата на 1 га сельскохозяйственных угодий. Это примерно в 130 раз меньше по сравнению со странами Европейского Союза, однако начатая система субсидирования, в особенности по поддержанию племенной работы и сохранению сортовых посевов, позволила восстановить выращивание семян и обеспечить формирование качественного стада скота.

Из выделенных субсидий в 1994 году был образован государственный фонд субсидий для растениеводства и животноводства в размере 6,6 млн латов. В растениеводстве этот фонд был предусмотрен главным образом для сохранения и расширения площадей сортовых посевов и для поддержки растениеводов-производителей сортовых семян. В первые годы преобразования сельского хозяйства существующая система селекции и выращивания сортовых семян распалась. Цены на сортовые семена были очень низкими и не покрывали себестоимость, однако фермеры были не в состоянии приобрести их из-за низкой покупательной способности. Чтобы предоставить фермерам возможность приобретения сортовых семян, для производителей сортовых семян были установлены доплаты к максимальной границе реализации семян. Растениеводы могли получить доплаты за реализацию семян сортов сверхэлиты и элиты с первого по третий следующие один за другим циклы воспроизводства семян. Эта система оказалась эффективной и с небольшими изменениями сохранилась до 1997 года. Были предусмотрены также и субсидии для льноводов, которые заключили договоры с фабрикой переработки льна о реализации тилинированной (отбеленной) льняной соломы. (В 1993-1994 годах производство льна почти исчезло, площади посевов сократились с 11,9 тыс. га в 1990 году до 0,6 тыс. га в 1993 году, цены льноволокна упали ниже себестоимости.) С помощью государственных субсидий удалось сохранить льноводство.

В животноводстве субсидии были выделены для работы по контролю и сохранению стада скота. Доплаты были небольшими, однако дали положительные результаты – появилась возможность упорядочить работу формирования пород домашнего скота.

В 1995 году направления государственных субсидий несколько изменились.

В растениеводстве в сущности был сохранен разработанный в 1994 году порядок. Заново была внедрена поддержка для сохранения и восстановления исходного материала (коллекций) сортовых семян, что было осуществлено научно-исследовательским институтом земледелия «Агра», селекционными пунктами, Латвийским сельскохозяйственным университетом и хозяйствами по выращиванию семян.

В животноводстве сохранился установленный в 1994 году порядок выплаты субсидий, дополнившийся доплатами для повышения конкурентной способности фермеров и других предприятий сельского хозяйства.

В 1995 году государственные субсидии были предусмотрены для следующих целей:

- в растениеводстве: для ухода за сортовыми посевами, для реализации сортовых семян, для производства высококачественного льноволокна и картофеля, селекции пчелиных маток и сохранения исходного материала сортовых семян (коллекций) и поддержания первоначального семеноводства – 6,3 тыс. латов;

- в животноводстве: для стабилизации племенной работы в таких отраслях, как молочное скотоводство, свиноводство, коневодство, овцеводство и козоводство, для выращивания качественного молодняка и приобретения племенного материала – 6,85 тыс. латов;

- для создания системы учета в индивидуальных хозяйствах производителей сельскохозяйственной продукции – 50 тыс. латов.

Фонд субсидий для растениеводства и животноводства в 1995 году составил в целом около 13,2 млн латов. Однако в связи с финансовым и бюджетным кризисом государство было в состоянии выплатить только 8,3 млн латов, оставаясь в долгу перед работниками сельского хозяйства (сумма долга составила 4,9 млн латов).

В 1996 году государственная система поддержки сельского хозяйства была усовершенствована и охватила новые виды поддержки в улучшении организации производства и повышении качества продукции, в частности¹:

- частичное финансирование за счет государственных средств составления проектов организации села с целью оказания помощи фермерам в исследовании свойств земли, распределении площадей в соответствии со свойствами земли и в рациональном использовании земли (т.е. для установления порядка в использовании земли);

- субсидии для частичной выплаты процентов по краткосрочным кредитам за счет государственных средств с целью приобретения необходимых для посевов зерновых минеральных удобрений, обеспечив та-

¹ О расходовании фонда государственных субсидий в развитии отрасли растениеводства и животноводства в 1996 году. Министерство земледелия. Рига, 1996 (на лат. яз.).

ким образом кредиты для фермеров (хотя и в ограниченном размере) при низких процентных ставках;

- поддержка для приобретения высокопроизводительной техники и внедрения современной технологии, покрывавшая часть стоимости приобретенной техники;

- поддержка для молодых фермеров;
- поддержка для внедрения сертификации продукции;
- другие виды поддержки.

Выделенные из бюджета и полученные государственные субсидии в Латвии

Год	Выделено, млн латов	Получено, млн латов			Выплачено в среднем на 1 га сельскохозяйственных угодий
		Итого	Платежи текущего года	Для погашения долга	
1994	6,6	6,6	6,6	-	2,6
1995	13,2	6,3	6,3	-	2,5
1996	8,9	8,9	4,0	4,9	3,5
1997	10,2	10,0	9,9	1,1	4,1
1998	17,1	-	-	-	6,7

Общий объем субсидий для растениеводства и животноводства в 1996 году составил 9,9 млн латов. Из них за текущий год было выплачено 4,0 млн латов, а для погашения накопившегося долга за предыдущие годы (1994, 1995) – 4,9 млн латов.

В 1997 году был внедрен новый вид поддержки, ориентированной на структурную политику, а именно – государственная поддержка для внедрения новых технологий и приобретения высокопроизводительной техники и оборудования¹. Привилегии были предоставлены тем сельскохозяйственным предприятиям, которые приобретали технику для оказания арендных услуг другим предприятиям.

Весьма важное значение имела дополнительная государственная поддержка для развития науки, содержания долговечных стационарных опытных площадей и развития информационной системы. Практически это стало началом перехода от субсидий к поддержке структурной политики на селе.

Общий утвержденный государственный фонд субсидий на 1997 год составил 10 млн латов, со следующим (приблизительным) распределением:

- для развития растениеводства – 3 млн латов;
- для развития животноводства – 2,7 млн латов;

¹ О расходовании государственных субсидий в развитии сельского хозяйства в 1997 и 1998 гг. Министерство земледелия. Рига, 1997. (на лат. яз.)

- для развития науки – 0,9 млн латов;
- для образования фонда кредитных гарантий – 0,5 млн латов;
- для приобретения высокопроизводительной техники и внедрения современных технологий – 0,9 млн латов;
- для образования системы сертификации семенного материала в соответствии с международными требованиями – 60 тыс. латов;
- для образования системы сертификации продукции в соответствии с международными требованиями и контролем качества – 0,2 млн латов;
- для повышения конкурентной способности молочной продукции – 0,5 млн латов;
- для популяризации достижений науки, техники и селекции в растениеводстве и животноводстве на выставке «Виляны» – 80 тыс. латов;
- для образования договорного хозяйства «Коню машину рингс» в Коню волости Валмиерского района – 35 тыс. латов;
- для покрытия установленных в 1996 году и не выплаченных субсидий – 1,1 млн латов в соответствии с положениями 1996 года.

В 1998 году для субсидий сельскому хозяйству согласно подробному и исчерпывающему обоснованию было предусмотрено выделить общую сумму в 17,1 млн латов. В целом виды субсидий для сельского хозяйства существенно не изменились, но в связи с тем, что на базе Закона о сельском хозяйстве их общий объем в 1998 году возрос на 70,6%, в отношении отдельных видов поддержки или программ изменился предусмотренный объем поддержки.

Начиная с 1998 года, строго ограничен круг получателей государственной поддержки и установлено, что на получение субсидий имеют право претендовать только те физические и юридические лица, которые:

- являются зарегистрированными налогоплательщиками;
- ведут бухгалтерский учет;
- уплатили все налоги;
- предоставляют районному сельскохозяйственному департаменту необходимую информацию.

Однако эти ограничения являются не единственными. Субсидии выделяются 10 программам, и каждая из них включает в себя собственные ограничения. В распоряжении о выделении субсидий на 1998 год и в дальнейшем наиболее крупная сумма – 6 млн латов, или 35% – предусмотрена для второй программы – для развития производства и технической модернизации. Сам по себе этот вид использования субсидий можно приветствовать, однако возражения может вызвать условие, что на получение субсидий могут претендовать только юридические лица, доходы которых в 1997 году от сельскохозяйственного производства, переработки продукции или технического обслуживания составили по крайней мере 60% от общих доходов и основной капитал которых на 51%

принадлежит гражданам Латвии. Имеют место и другие ограничения в отношении получения субсидий:

- в отношении купли земельных угодий – чтобы в собственности покупателя оказалось по меньшей мере 30-300 га сельскохозяйственных угодий (а не общей площади), и чтобы купленная земельная площадь граничила с уже существующей собственностью; так как в настоящее время площадь сельскохозяйственных угодий в стране составляет в среднем 13,7 га на одну ферму, то для постепенного увеличения земельной площади ферм меньших размеров государственные субсидии являются недоступными;

- для приобретения высококачественных племенных животных субсидии выделяются в том случае, если приобретается по меньшей мере 10 коров или молодняк для отела;

- за выращивание и реализацию молодняка экстра и первого класса субсидии выделяются только тогда, если в стаде имеется по меньшей мере 100 голов молодняка различных возрастных групп для откорма. Следует отметить, что в Латвии в настоящее время таких ферм нет;

- за выращивание овощей на крытых площадях тогда, если площадь под стеклом составляет по крайней мере 1 га.

Субсидии для развития производства можно получить лишь тогда, когда мероприятие уже осуществлено. Это означает, что на них могут претендовать только обеспеченные юридические и физические лица, которые уже добились определенных успехов в развитии производства, и после проведения соответствующих мероприятий они могут получить обратно часть израсходованных на эти мероприятия собственных или занятых денежных средств.

В 1999 году для государственных субсидий сельскому хозяйству предусмотрено 19,4 млн латов, или на 2,2 млн латов больше, чем в 1998 году¹.

В положениях о субсидиях в основном сохранилась структура программы 1998 года. Созданы некоторые новые программы, такие, как:

- страхование посевных площадей с участием государства, чтобы снизить связанный с сельскохозяйственным производством риск, вызванный климатическими условиями. Участие государства проявляется в премиальных страховых платежах в размере 30% от общей установленной суммы потерь в связи с ущербами, причиненными гололедом, заморозками, дождями, градом, бурями, наводнениями для посевных площадей (по данным Государственного метеорологического управления);

- погашение процентных платежей за кредит, полученный для сельскохозяйственных работ в 1999 году – государственные субсидии

¹ О расходовании государственных субсидий в развитии сельского хозяйства в 1999 году. Министерство земледелия. Рига, 1999 (на лат. яз.).

должны быть выплачены производителям сельскохозяйственной продукции для частичного покрытия процентных платежей за кредит;

- субсидии будут выделены за выращенную для воспроизводства своего стада корову первого отела. Собственники животных в качестве разовой доплаты за выращенную для воспроизводства своего стада корову первого отела получают 70 латов. Корова первого отела должна быть выращена в собственном стаде, в котором имеется по меньшей мере 5 коров, осуществляется контроль (в соответствии с утвержденной 30 июля 1998 года Инструкцией № 2 «Об осуществлении работы по контролю коров в Латвийской Республике») и надой молока от матери коровы первого отела в периоде лучшей лактации составляет не ниже 3500 кг молока;

- для производства и переработки высококачественной продукции, для покрытия потерь в процессе осуществления мероприятий интервенции на рынок в связи с хранением зерна; предусмотренная сумма субсидий составляет 620 тыс. латов;

- для поддержки окружающей среды на селе.

- Впервые предусмотрено участие в финансировании платежей во вступительный фонд Европейского Союза.

- В то же время расширены ограничивающие условия для получения субсидий:

- субсидии не предусмотрены для поддержки крепких хозяйств и ферм;

- субсидии не предусмотрены также и для ряда мероприятий подготовке информативных материалов об альтернативных занятиях на селе.

В 1999 году расширяются ограничения в отношении круга получателей государственной поддержки дополнительно к условиям 1998 года, устанавливается, что субсидии могут получить физические и юридические лица, которые отвечают следующим условиям:

- имеется сельскохозяйственное образование по крайней мере первой степени квалификации;

- в заявлении удостоверено, что в 1999 году для конкретных мероприятий не получены какого-либо другого вида государственные субсидии;

- если имеется собственный скот, то стадо зарегистрировано в соответствии с Условиями кабинета министров от 13 января 1998 года №10 «Условия регистрации животных и стада»;

- содержат в надлежащем порядке системы мелиорации¹.

В заключение отметим, что:

1. Внедрение государственных субсидий в сельское хозяйство в 1994 году имело политическое и практическое значение, так как по существу

¹ О расходовании государственных субсидий в развитии сельского хозяйства в 1999 году. Министерство земледелия. Рига, 1999 (на лат. яз.).

было признано значение государственной регулирующей роли и государственной поддержки сельского хозяйства, и таким образом удалось обеспечить сохранение в Латвии существующего генофонда площадей сортовых посевов и скота, площадей сортовых посевов и систему контроля для скота.

2. В 1996-1997 годы система субсидий была усовершенствована с внедрением новых видов государственной поддержки, таких, как: частичное государственное финансирование для разработки и внедрения проектов организации села; частичное погашение процентных платежей за полученный кредит; поддержка для приобретения высокопроизводительной техники; поддержка для молодых фермеров (до 40 лет); поддержка для укрепления инфраструктуры научных учреждений. Эти виды субсидий доказали на практике свою целесообразность и внесли свой вклад в дальнейшее развитие сельского хозяйства страны.

3. Начиная с 1998 года, Министерство земледелия осуществляет новый подход в использовании государственного фонда субсидий. Этот подход имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Положительные стороны:

- положение о субсидиях подготовлено для более продолжительного периода, что создает у фермеров определенное чувство уверенности;
- в распределении субсидий сохранен принцип об оказании большей поддержки для молодых предпринимателей (до 35 лет) на селе;
- внедрен принцип дифференцирования объема государственных субсидий в зависимости от оценки земельного кадастра, с увеличением его в волостях с низкой оценкой земли.

Отрицательные стороны:

- субсидии предусмотрены главным образом для юридических лиц, предпринимателей на селе, но не для фермеров;
- субсидии для приобретения техники, для строительства, для приобретения племенного скота, купли земли предусмотрены для крупных, экономически сильных фермеров и только после осуществления упомянутых мероприятий в качестве частичной компенсации за осуществленные ранее расходы;
- из-за большого количества введенных ограничений субсидии почти недоступны для мелких и средних фермеров.

ПЕРСПЕКТИВЫ НА 1998-2000 ГОДЫ

В ходе разработки новой сельскохозяйственной политики страны Европейского Союза предусматривали, что по крайней мере до 2000-2005 года следует оказать государственную поддержку всему сельскому хозяйству в целом, а не только отдельным, более сильным фермерам.

В Латвии политику поддержки сельского хозяйства необходимо формировать и проводить таким образом, чтобы способствовать развитию производства в отношении всех видов ферм. В качестве образца могла бы служить программа развития производства, которая была осуществлена в странах Европейского Союза в послевоенные годы и которая обеспечила быстрое развитие сельского хозяйства и технического прогресса, признавая незаменимость сельскохозяйственной отрасли и большое ее значение в снабжении населения продовольствием, а также необходимость защиты этой отрасли.

Законом о сельском хозяйстве установлено, что для субсидий сельскому хозяйству ежегодно следует выделять не менее 3% из основного бюджета государства.

Анализ опыта государств-участников Европейского Союза показывает, что крайне желательно:

- увеличить поддержку в рамках структурной политики, например, для исследования ресурсов, селекции и семеноводства, разработки проектов организации села, борьбы с сорняками, улучшения технологии производства, регулирования производства, сельскохозяйственной науки, обеспечения качества продукции;
- увеличить прямые платежи за посевные площади, поголовье скота, переход на сельское хозяйство, сберегающее окружающую среду;
- обеспечить государственную поддержку, в особенности доступность прямых выплат для всех фермеров, приусадебных и других хозяйств независимо от земельной площади в хозяйстве.

Государственная система поддержки в Европейском Союзе создана главным образом для достижения двух целей:

- обеспечить для всех фермеров такой уровень доходов, который не отставал бы от уровня доходов в других отраслях;
- создавать и сохранить социальную стабильность на селе.

На это следовало бы обратить внимание также специалистам и руководителям нашей аграрной сферы.