

Ниже публикуется предисловие к этой монографии заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Матвиенко.

В. Матвиенко: Цель – социально благополучное общество.

В содержании всех проблем общественного развития всегда присутствует социальная составляющая. Это особенно относится к проблемам, которые должны решать страны в ходе трансформации общественного строя, перехода к рыночной экономике. Приведу хотя бы два разнородных примера. Известно, что возможности социального развития в большей степени зависят от экономического роста, но сам этот рост не в последнюю очередь зависит от платежеспособного спроса населения – важной характеристики социальной ситуации в обществе. Другой пример: обороноспособность страны определяется не только численностью и оснащенностью вооруженных сил, но также зависит и от положения военнослужащего в обществе, от его социальной защищенности.

Требования к социальной политике резко возрастают в период глубоких реформ. Социальная политика в этих условиях призвана и смягчать негативные социальные явления, и противоречия, неизбежно возникающие при проведении реформ, и помогать населению адаптироваться к новым условиям, и способствовать сохранению в обществе настроя на поддержку реформ, и суметь в конечном счете реализовать на пользу человеку те позитивные сдвиги в экономике, к которым должны привести реформы.

Следовательно, социальная политика в реформируемом обществе призвана решать целый комплекс особенно сложных и иногда противоречивых задач, и от ее результативности зависит очень многое. Не будет преувеличением, если я скажу, что содержание социальной политики и ее результаты в очень большой степени участвуют в формировании модели общества, принципов его существования, условий жизни каждого человека, причем не только в данный момент, но и на отдаленную перспективу.

Ключевые характеристики социальной политики – это ее цели, механизмы реализации и финансовое обеспечение.

Цель социальной политики российского государства – формирование социально благополучного общества, в котором нет нищеты и вопиющих социальных контрастов, достигнут социально приемлемый жизненный уровень и качество жизни, налицо достаточная степень общественного согласия и общественной солидарности, а социальные противоречия разрешаются без острых конфликтов. Чтобы построить такое общество, требуются большие усилия и немалое время, но важно не стоять на месте, а двигаться вперед, правильно определяя задачи отдельных этапов и пути их решения, постоянно наращивая экономические и социальные возможности перехода от одного рубежа к другому, более высокому. И нужно в полной мере отдавать себе отчет в том, что наш нынешний исходный уровень относительно низок, и на повестке дня при-

менительно к большинству населения стоит задача удовлетворения самых неотложных и первичных потребностей, в первую очередь задача достичь соответствия минимальной материальной обеспеченности людей приемлемому прожиточному стандарту. Таким образом, на первом плане социальной политики находится борьба с бедностью. Причем важно видеть эту проблему не только в ее сегодняшнем проявлении, но и принимать меры, чтобы эта проблема была исключена и на перспективу. Думая о будущем облике общества, нужно уже сегодня формировать условия для того, чтобы новые поколения были хорошо подготовлены к трудовой деятельности, имели стимулы высокой общественной активности, могли успешно укреплять фундамент материального благосостояния общества и повышать уровень его социальной обеспеченности.

Видимо, одно из наиболее существенных отличий современного курса социальной политики от политики предыдущих этапов должно заключаться в стремлении способствовать активной жизненной позиции людей, дать им возможность полнее реализовать свою тягу к самоутверждению и достижению большего материального достатка, поставить жизненный уровень трудоспособного члена общества в большую зависимость от его собственных усилий, одновременно обеспечивая наращивание личностного потенциала для таких усилий. Наиболее наглядный пример – предстоящий постепенный переход к накопительной пенсионной системе, когда пенсии по возрасту будут в полной мере определяться трудовым вкладом человека за весь период трудовой деятельности.

Для достижения целей социальной политики исключительно важные значения имеют механизмы ее реализации. Прежде всего экономические. При этом нужно учитывать, что общество очень чувствительно к изменениям таких механизмов, однако очевидно, что их реформирование в нашей стране стало неотложной объективной необходимостью. Многие из прежних механизмов обнаруживали свою слабость и в прошлом, а ныне тем более не могут обеспечить эффективное осуществление социальной политики. А ведь от этих механизмов зависит рациональность использования средств, выделяемых на социальные цели, соответствие конечного эффекта социальной политики намечаемому, реальность доступа к социальным благам для тех групп населения, которым они предназначаются, степень рациональности функционирования учреждений социальной сферы и т.д. Наиболее актуальная и сложная проблема реформирования механизмов реализации социальной политики – проблема сочетания требований социальной целесообразности и экономической эффективности, социальных целей и рациональных экономических путей их достижения. Вопросы экономической эффективности могут быть во многом решены путем использования рыночных принципов и рычагов. Однако ясно, что социальная сфера – это прежде всего такая деятельность государства, которая не может быть полностью под-

чинена требованиям рынка и его механизмам. Тем не менее, было бы ошибкой недооценивать возможности использования рыночных отношений в интересах более полного удовлетворения социальных потребностей населения. Противоречия между социальными целями и действием рыночных механизмов можно и нужно разрешать самыми различными путями. К примеру, бесплатности и доступности для населения медицинского обслуживания не противоречат товарно-денежные рычаги стимулирования более эффективного использования финансовых ресурсов. На деле именно экономические стимулы способны значительно улучшить медицинское обслуживание, осуществляемое бесплатно для населения.

Весьма актуальна проблема финансового обеспечения социальной сферы. Без такого обеспечения социальная политика как бы повисает в воздухе, остается нереализованной. У этой проблемы есть две стороны: необходимость увеличения государственных ассигнований и столь же настоятельная необходимость более рационального их использования. По мере расширения экономических возможностей предстоит повышать долю затрат на социальные нужды в государственном бюджете и валовом внутреннем продукте. Одновременно требуется существенное изменение в системах функционирования учреждений социальной сферы, в их структуре, территориальном размещении и т. д. Для России как федеративного государства имеет большое значение рациональное распределение социальных обязательств перед населением и источников финансового обеспечения выполнения этих обязательств между уровнями Центра, регионов и местного самоуправления.

Пути решения самых неотложных социальных проблем и проблем перспективного характера сейчас находятся в центре внимания российского правительства. Реформирование социальной сферы будет продолжено, при этом особое значение будет придаваться реалистическому учету специфики современного этапа, экономических возможностей общества и отдельных людей, общественного мнения.

Затронутые мною вопросы в той или иной мере анализируются в данной коллективной монографии. В ней излагаются результаты научного анализа и практических разработок по актуальным проблемам социальной политики ряда стран, осуществляющих рыночные преобразования в экономике и соответствующую трансформацию в других областях общественной жизни. Речь идет в книге не только о нынешнем состоянии социальной сферы, но и о намечаемых направлениях ее дальнейшего развития. Полагаю, что книга может стимулировать необходимую дискуссию о путях решения социальных проблем, в ходе которой обогатятся наши представления о методах совершенствования социальной сферы и вообще социальных отношений, будут, возможно, сформулированы новые суждения, альтернативные тем, что излагаются в книге, и эти суждения обогатят дискуссию.